

**B N I V**

**C NG HÒA XÃ H I CH NGH A VI T NAM**  
**c l p – T do – H nh phúc**

**BÁO CÁO ÁNH GIÁ TÁC NG**  
**D TH O NGH NH V T CH C C QUAN CHUYÊN MÔN**  
**THU C Y BAN NHÂN DÂN C P T NH**

(Kèm theo T trình s : /TTr- BNV ngày tháng n m 2017 c a B N i v )

Th c hi n nhi m v c Th t ng Chính ph giao, B N i v ã ch trì, ph i h p v i các B , ngành và a ph ng xây d ng d th o Ngh nh thay th Ngh nh s 24/2014/N -CP ngày 04/4/2014 c a Chính ph quy nh t ch c các c quan chuyên môn thu c y ban nhân dân t nh, thành ph tr c thu c Trung ng (sau ây g i t t là d th o Ngh nh).

Tuân th quy nh t i Lu t Ban hành v n b n quy ph m pháp lu t n m 2015, Ngh nh s 34/2016/N -CP ngày 14/5/2016 c a Chính ph quy nh chi tí t và bi n pháp thi hành Lu t Ban hành v n b n quy ph m pháp lu t (Sau ây g i t t là Ngh nh s 34/2016/N -CP), B N i v xây d ng B n báo cáo ánh giá tác ng c a d th o Ngh nh, c th nh sau:

**I. M C TIÊU BAN HÀNH NGH NH**

Vi c ban hành Ngh nh quy nh v t ch c các c quan chuyên môn thu c y ban nhân dân c p t nh m b o các m c tiêu c b n nh sau:

*Th nh t*, t o c s pháp lý ng b , th ng nh t, phù h p v i Lu t t ch c chính quy n a ph ng, các v n b n quy ph m pháp lu t v t ch c b máy và các v n b n quy ph m pháp lu t chuyên ngành, nh m nâng cao hi u qu t ch c và ho t ng c a các c quan chuyên môn trong vi c tham m u cho y ban nhân dân c p t nh qu n lý nhà n c v ngành, l nh v c a ph ng.

*Th hai*, s p x p l i t ch c các c quan chuyên môn, i u ch nh, s a i, b sung ch c n ng, nhi m v , quy n h n và c c u t ch c bên trong cu m t s c quan chuyên môn c p t nh áp ng yêu c u qu n lý nhà n c trong tình hình m i và b o m s nh t quán v i các quy nh c a các Ngh nh quy nh ch c n ng nhi m v c a các B , c quan ngang B và các v n b n pháp lu t khác có liên quan; ng th i, g n v i các n i dung, yêu c u s a i các v n b n quy ph m pháp lu t v t ch c b máy hành chính và t trong t ng th c i cách, i m i t ch c và ho t ng c a b máy nhà n c.

Th ba, s a i, b sung các quy nh c a Ngh nh b o m rõ ràng, c th , ch t ch , d hi u, d th c hi n; gi m thi u t i a các n i dung c n h ng d n th c hi n sau khi ban hành Ngh nh.

## II. ÁNH GIÁ TÁC NG C A D TH O NGH NH

### 1. N i dung ngh xây d ng Ngh nh

Hiện nay t ch c các c quan chuyên môn nói chung ã được t ch c và ho t ng theo quy nh t i Ngh nh s 24/2014/N -CP ngày 04/4/2014 c a Chính ph quy nh t ch c các c quan chuyên môn thu c y ban nhân dân t nh, thành ph tr c thu c Trung ng (sau ây g i t t là Ngh nh s 24/2014/N -CP) t ng i n nh; tuy nhiên, th c t quá trình tri n khai th c hi n Ngh nh nêu trên ã có nhi u v n b n lu t và d i lu t ra i có nh h ng và liên quan n t ch c các c quan chuyên môn a ph ng. ng th i, tr c yêu c u th c t phát tri n kinh t -xã h i, yêu c u t ng th c i cách t ch c b máy các c quan nhà n c thì t ch c các c quan chuyên môn c quy nh t i Ngh nh s 24/2014/N -CP còn m t s h n ch , b t c p c n thi t ph i s p x p, i u ch nh, b sung cho phù h p, c th :

- V nhi m v quy nh h n c a s : C n i u ch nh, b sung, s a i cho phù h p v i Lu t t ch c chính quy n a ph ng n m 2015; Lu t ban hành v n b n quy ph m pháp lu t n m 2015; Ngh nh s 123/2016/N -CP ngày 01/9/2016 c a Chính ph quy nh ch c n ng, nhi m v , quy n h n và c c u t ch c c a B , c quan ngang B (sau ây g i t t là Ngh nh s 123/2016/N -CP); các Ngh nh quy nh ch c n ng, nhi m v , quy n h n và c c u t ch c c a t ng B , c quan ngang B và các v n b n pháp lu t chuyên ngành.

- V c c u t ch c c a s : S a i, b sung các quy nh v c c u t ch c s ; tiêu chí thành l p chi c c, thành l p phòng chuyên môn nghi p v , b o m qu n lý ch t ch v i c thành l p t ch c bên trong c a s , phù h p v i tinh th n Ngh quy t s 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 c a B Chính tr v tinh gi n biên ch và c c u l i i ng cán b , công ch c, viên ch c (sau ây g i t t là Ngh quy t s 39-NQ/TW) và Ngh nh s 123/2016/N -CP.

- V s l ng c p phó: S a i, b sung quy nh v s l ng c p phó c a s b o m th ng nh t chung trong toàn qu c, quy nh c th tiêu chí b trí c p phó i v i các t ch c bên trong c a s , b o m tính th ng nh t, c c u c p phó phù h p v i t l biên ch và mô hình t ch c, tránh tình tr ng t ng s l ng c p phó.

- V t ch c các c quan chuyên môn: S p x p phân thành 02 lo i hình: các c quan chuyên môn c t ch c th ng nh t các a ph ng và các c quan chuyên môn c t ch c phù h p v i chính quy n ô th , chính quy n

nông thôn và c thù chuyên ngành; theo ó, b sung th m quy n c a Th t ng Chính ph trong vi c quy nh các tiêu chí thành l p các c quan chuyên môn c thù; i u ch nh b sung ch c n ng c a m t s c quan chuyên môn, quy nh c th s l ng t ch c bên trong c quan chuyên môn.... Vi c i u ch nh, b sung các quy nh trên b o m phù h p v i Lu t t ch c chính quy n a ph ng, Lu t t ch c chính ph , Lu t ban hành v n b n quy ph m pháp lu t và m t s v n b n quy ph m pháp lu t khác có liên quan.

- V nhi m v , quy n h n c a các B và y ban nhân dân c p t nh: i u ch nh, b sung s a i cho th ng nh t và phù h p v i các i u kho ã s a i, b sung trong d th o Ngh nh.

## **2. L a ch n ph ng án**

Theo m c và ph m vi các v n và s l ng các i u c n s a i, b ng sung, g m: 14/15 i u c quy nh t i Ngh nh s 24/2014/N -CP, Ban so n th o xu t ph ng án: Trình Chính ph d th o Ngh nh m i thay th Ngh nh s 24/2014/N -CP.

## **3. ánh giá ph ng án**

### **3.1. ánh giá chung**

*3.1.1. Vi c ban hành Ngh nh m i s kh c ph c c các khi m khu y t c a Ngh nh s 24/2014/N -CP v :*

*Th nh t, s a i, b sung v nhi m v , quy n h n c a các c quan chuyên môn c p t nh b o m phù h p v i quy nh c a Lu t t ch c chính quy n a ph ng n m 2015; Lu t ban hành v n b n quy ph m pháp lu t n m 2015; Ngh nh s 123/2016/N -CP; các Ngh nh quy nh ch c n ng, nhi m v , quy n h n và c c u t ch c c a t ng B , c quan ngang B và các v n b n pháp lu t chuyên ngành.*

*Th hai, vi c s p x p l i các c quan chuyên môn t i d th o Ngh nh s gi m u m i t ch c, t ng tính ch ng trong vi c thành l p hay không thành l p các s "m m" (t i i u 9), b o m vi c thành l p t ch c th c s thi t th c, hi u qu , giúp y ban nhân dân c p t nh tham m u, qu n lý nhà n c v ngành, l nh v c.*

*Th ba, vi c xây d ng Ngh nh m i s c th hóa c các tiêu chí trong vi c thành l p c c u t ch c bên trong s , tiêu chí b trí c p phó, tránh tình tr ng gi m u m i s nh ng phình t ch c bên trong và vi c b nhi m c p phó tràn lan, không phù h p v i mô hình t ch c và ch c n ng, nhi m v c a t ch c.*

Th t , Ngh nh m i ra i áp ng yêu c u tinh g n t ch c b máy, tinh gi n biên ch theo tinh th n c a Ngh quy t s 39-NQ/TW.

Th n m, Ngh nh là c n c quan tr ng các B ban hành Thông t h ng d n và y ban nhân dân c p t nh quy nh c th ch c n ng, nhi m v , quy n h n và c c u t ch c c a c quan chuyên môn c p t nh, c p huy n.

### 3.1.2. V l ích:

- Nâng cao hi u l c, hi u qu tham m u qu n lý nhà n c v ngành, l nh v c a ph ng:

Trên th c t , vi c t ch c các c quan chuyên môn a ph ng hi n nay ch a áp ng c yêu c u c i cách hành chính, b máy c ng k nh, nhi m v còn giao thoa, vai trò, trách nhi m cá nhân ng i ng u c a các c quan tham m u v ngành, l nh v c ch a rõ, ch a th c s ch ng, d n n hi u qu qu n lý nhà n c v ngành, l nh v c a ph ng còn h n ch . Vi c ch a quy nh c th tiêu chí thành l p t ch c bên trong c a c quan chuyên môn d n n phình t ch c bên trong s , t ng biên ch ; vi c ch a xác nh tiêu chí b trí c p phó nên có tình tr ng n nang, b nhi m tràn lan, không t ng ng v i biên ch , ch c n ng, nhi m v c a t ch c.

Vi c xây d ng m t Ngh nh m i v t ch c c quan chuyên môn c p t nh v i các n i dung c hoàn thi n, b sung phù h p v i quy nh c a pháp lu t và yêu c u qu n lý th c ti n s là c n c pháp lý quan tr ng, giúp cho các B ngành ch c n ng, y ban nhân dân c p t nh qu n lý có hi u l c hi u qu v ngành, l nh v c a ph ng.

- Nâng cao trách nhi m c a ng i ng u c quan chuyên môn và công ch c th c thi nhi m v

### 3.1.3. V chi phí:

a) Vi c th c thi Ngh nh c a Chính ph v t ch c c quan chuyên môn c p t nh có phát sinh các chi phí sau:

- Làm t ng ngân sách nhà n c các c quan, t ch c tri n khai th c hi n, bao g m:

+ Chi phí t ch c tuyên truy n, ph bi n các quy nh c a Ngh nh;

+ Chi phí theo dõi, ki m tra, ánh giá hàng n m vi c thi hành Ngh nh;

Tuy nhiên, ch phát sinh chi phí th ng xuyên i v i công tác theo dõi, ki m tra, ánh giá h ng n m vi c thi hành Ngh nh. Các chi phí khác ch phát sinh trong n m u khi Ngh nh có hi u l c thi hành.

- Giám chi ngân sách:

+ Giám chi phí và các trang thi t b , các i u ki n v t ch t khác sau khi sắp nh p t ch c ;

+ Giám chi th ng xuyên trong quá trình th c hi n tinh gi n biên ch sau th c hi n s p x p , c c u l i t ch c các c quan chuyên môn.

#### 3.1.4. V xã h i:

Trong nh ng n m g n ây, d lu n ang quan tâm r t nhi u n vi c phình t ch c, b máy c quan hành chính, t ng biên ch , t ng i t ng tr l ng t ngân sách Nhà n c và các ngu n thu t n v s nghi p, nh ng hi u qu ho t ng, ph c v d ch v hành chính công v n kém hi u qu , ch a th c hi n c vi c c i cách hành chính, v n còn tình tr ng b c xúc cho ng i dân khi n các c quan ch c n ng c a nhà n c th c hi n các th t c hành chính.

Khi Ngh nh ra i và có hi u l c, là c n c pháp lý gi m b t s c ng k nh, kém hi u qu c a các c quan chuyên môn, t ng trách nhi m c a ng i ng u, c a công ch c trong th c thi nhi m v . Vi c thành l p t ch c, vi c b nhi m b t cán b s c g n v i quy nh, v i tiêu chí và tình hình th c t a ph ng, ti n t i hoàn thi n, minh b ch hóa vi c b nhi m lãnh o, t ng tính trách nhi m c a công ch c th c thi công v , nâng cao hi u l c hi u qu ho t ng c a các c quan nhà n c trong quá trình th c thi nhi m v , ph c v t t các d ch v hành chính công, t o ni m tin trong nhân dân v m t n n công ch c, công v chuyên nghi p, trách nhi m, minh b ch và trong s ch.

### 3.2. ánh giá các ph ng án c th

3.2.1. Ph ng án s p x p theo h ng gi m t ch c s c t ch c th ng nh t (g i t t là s "c ng") và t ng t ch c s phù h p v i mô hình chính quy n ô th , chính quy n nông thôn và c thù chuyên ngành (g i t t là s "m m").

a) Xác nh v n b t c p:

Hi n t i theo c c u t ch c các s c th c hi n theo quy nh t i Ngh nh s 24/2014/N -CP ch a phù h p v i ti n trình c i cách hành chính, s l ng nhi u, ch a phù h p v i mô hình chính quy n ô th và chính quy n nông thôn; theo ó, ch c n ng tham m u qu n lý nhà n c v ngành, l nh v c ch a th c s phát huy hi u qu m t s t ch c s ; c c u t ch c bên trong c a các s ch a c thu g n, có xu h ng phình t ch c và t ng biên ch .

S l ng c p phó c a các t ch c bên trong c a s ch a có s th ng nh t, ch a có tiêu chí xác nh c th , d n n tình tr ng nhi u a ph ng b trí c p phó không phù h p.



+ 06 s "m m", g m: S Nông nghi p và Phát tri n nông thôn; S Khoa h c và Công ngh ; S Thông tin và Truy n thông; S Ngo i v ; Ban Dân t c; S Du l ch.

- C s c a vi c chuy n 03 t ch c s "c ng" thành 03 t ch c s "m m":

+ i v i S Nông nghi p và Phát tri n nông thôn, v i ch c n ng tham m u, giúp y ban nhân dân c p t nh qu n lý nhà n c v : Nông nghi p; lâm nghi p; diêm nghi p; thu s n; thu l i và phát tri n nông thôn; phòng, ch ng thiên tai và các d ch v s nghi p công thu c ngành, l nh v c theo quy nh c a pháp lu t.

Xu t phát t quá trình ô th hóa c a m t s t nh, thành ph tr c thu c Trung ng, ti n t i vi c thu h p dĩ n tích t và các ho t ng s n xu t nông nghi p; theo ó, các nhi m v qu n lý nhà n c v nông nghi p không c n ph i có t ch c s chuyên ngành tham m u v l nh v c nông nghi p, có th ghép v i m t c quan chuyên môn t ng ng, b o m thu g n u m i t ch c, nâng cao hi u l c hi u qu ho t ng c a t ch c tham m u. Theo ó, quy nh S Nông nghi p và Phát tri n nông thôn là s "m m", trao quy n cho a ph ng có th quy t nh vi c thành l p hay không thành l p khi th y c n thi t.

+ i v i S Thông tin và Truy n thông, v i ch c n ng tham m u, giúp y ban nhân dân c p t nh qu n lý nhà n c v : Báo chí; xu t b n, in và phát hành; b u chính; vi n thông; t n s vô tuy n i n; công ngh thông tin; i n t ; phát thanh và truy n hình; thông tin i n t ; thông tin i ngo i; b n tin thông t n; thông tin c s ; h t ng thông tin truy n thông; qu ng cáo trên báo chí, trên môi tr ng m ng, trên xu t b n ph m và qu ng cáo tích h p trên các s n ph m, d ch v b u chính, vi n thông, công ngh thông tin và các d ch v s nghi p công thu c ngành, l nh v c theo quy nh c a pháp lu t.

Xu t phát t yêu c u qu n lý nhà n c v ngành, l nh v c là c n thi t. Tuy nhiên, i v i các t nh có a bàn nh , dân s ít, thì ch c n ng có th giao cho S V n hóa, Th thao và Du l ch m nhi m, không nh t thi t ph i có m t t ch c c l p tham m u giúp y ban nhân dân c p t nh. Theo ó, d th o Ngh nh ã chuy n S Thông tin và Truy n thông thành s "m m", giao quy n cho a ph ng trong vi c thành l p hay không thành l p.

+ i v i S Khoa h c và Công ngh , v i ch c n ng tham m u, giúp y ban nhân dân c p t nh qu n lý nhà n c v : Ho t ng khoa h c và công ngh ; phát tri n ti m l c khoa h c và công ngh ; tiêu chu n, o l ng, ch t l ng; s h u trí tu ; ng d ng b c x và ng v phóng x ; an toàn b c x và h t nhân và các d ch v s nghi p công thu c ngành, l nh v c theo quy nh c a pháp lu t.

L nh v c khoa h c và công ngh có liên quan m t thi t v i vi c nghiên c u và ng d ng, nói cách khác là khoa h c công ngh là nghiên c u a ra k t

qu t i u, áp d ng, v n d ng và ph c v i s ng xã h i. L nh v c này, t ng ng v i l nh v c giáo d c và ào t o nói chung và n m t th i i m thích h p, c n thi t ph i h p nh t, th ng nh t giao cho m t c quan tham m u qu n lý nhà n c v giáo d c, ào t o và khoa h c công ngh . Tr c m t, th c hi n vi c tính g n u m i t ch c, đ th o Ngh nh a S Khoa h c và Công ngh vào s "m m", giao quy n cho a ph ng trong vi c thành l p hay không thành l p. Tr ng h p a ph ng không thành l p S Khoa h c và Công ngh thì giao ch c n ng tham m u qu n lý nhà n c v S Giáo d c và ào t o th c hi n.

- ánh giá tác ng Gi i pháp 2:

+ Tích c c: Gi m u m i t ch c s "c ng", xác nh rõ theo mô hình chính quy n ô th , chính quy n nông thôn và c thù chuyên ngành, trao quy n ch ng cho a ph ng trong vi c thành l p hay không thành l p các s "m m" s th c hi n c vi c tính g n u m i t ch c.

+ Tiêu c c: Chi phí cho vi c gi i th t ch c, tâm lý cán b , công ch c có s b t n, đôi đ do s p x p t ch c.

*3.2.2. Ph ng án s p x p sáp nh p s K ho ch và u t v i S Tài chính thành S K ho ch - Tài chính*

a) Xác nh v n b t c p:

Ch c n ng, nhi m v c a 02 S có m i quan h liên thông v i nhau, nh t là trong l nh v c qu n lý tài chính và b trí cân i các ngu n l c tài chính, ngân sách cho phát tri n kinh t - xã h i c a a ph ng; có s giao thoa v nhi m v gi a 02 S này kéo dài qua nhi u nhi m k Chính ph ; theo ó, b o m phù h p v i nguyên t c t ch c qu n lý a ngành, a l nh v c, tinh g n, hi u l c, hi u qu ; b o m vi c xây d ng quy ho ch, k ho ch u t phát tri n kinh t - xã h i c a a ph ng c g n v i kh n ng cân i ngu n l c v tài chính, ngân sách, kh c ph c s giao thoa nhi m v gi a ph m vi qu n lý nhà n c c a 02 S , vi c h p nh t S K ho ch và u t v i S Tài chính thành S K ho ch - Tài chính là c n thi t.

b) M c tiêu gi i quy t v n

S p x p h p nh t thành 01 s , i tên thành S K ho ch - Tài chính, ng th i s p x p l i, h p nh t các t ch c bên trong c a 02 s có ch c n ng, nhi m v t ng ng, b o m tinh g n, theo ó, s p x p s l ng c p phó c a t ch c bên trong s .

c) xu t gi i pháp gi i quy t v n

- V ch c n ng c a S K ho ch - Tài chính, trên c s g p ch c n ng c a S Tài chính và S K ho ch và u t



- Về cơ cấu tổ chức: rút gọn 03 tổ chức, theo hình thức các phòng chuyên môn, nghiệp vụ có chức năng, nhiệm vụ: Phòng Tài chính thuế (S TC) và Phòng Thương mại, Quy hoạch (S KH T); Phòng Tài chính hành chính sự nghiệp (S TC) và Phòng Khoa học, văn hóa (S KH T); Phòng Tài chính doanh nghiệp (S TC) và Phòng Doanh nghiệp, kinh tế thị trường, kinh tế nhân (S KH T). Theo đó, cơ cấu tổ chức cơ bản, gồm: Văn phòng, Thanh tra và không quá 10 Phòng chuyên môn, nghiệp vụ; và ở thành phố Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh có thành lập thêm 01 phòng quản lý riêng về công sở và thành lập 01 chức danh thay cho 01 phòng chuyên môn, nghiệp vụ về tài chính doanh nghiệp.

d) Ảnh hưởng

- Tác động kinh tế

+ Tác động tích cực: Giảm thuế và giảm chi phí bên trong xã hội, giảm chi phí vận chuyển, thuế, trang thiết bị, chi phí nghiên cứu... Theo đó, thúc đẩy việc hình thành và phát triển các ngành công nghiệp.

+ Tác động tiêu cực: Chi phí chi trả chi phí cho việc xây dựng sân vận động, chi phí di chuyển hàng hóa, vận chuyển, khách du lịch và công tác tuyên truyền phổ biến khi thay đổi.

- Tác động xã hội

+ Tác động tích cực: Tạo lòng tin cho nhân dân về việc nhà nước đang thực hiện tiến trình cải cách hành chính, tinh gọn bộ máy, giảm chi tiêu ngân sách công, vì lợi ích của các dịch vụ công, phục vụ nhân dân tốt hơn.

+ Tác động tiêu cực: Có sự xáo trộn bộ máy, công chức cũ và 02 chức danh về sắp xếp.

*3.2.3. Phương án sắp xếp và xây dựng Văn phòng Giao thông và (và Quy hoạch và Kiến trúc ở thành phố Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh) thành Văn phòng Giao thông, Xây dựng và Phát triển đô thị*

a) Xác định bước đầu:

Việc hình thành và phát triển các không gian đô thị hiện nay không thể tách rời giữa quy hoạch xây dựng đô thị và quy hoạch hạ tầng giao thông, nhất là khi Chính phủ đang khuyến khích ưu tiên khai thác các dự án theo các hình thức đầu tư công – tư (BTO, BOT, BT, PPP...) luôn đòi hỏi có sự kết hợp giữa quy hoạch phát triển giao thông và đô thị. Trong Nghị quyết về hình thành và phát triển toàn quốc lần thứ XII đã xác định "Xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông, vận tải công trình hiện đại, tập trung vào hạ tầng giao thông và hạ tầng đô thị" là một trong 03 trọng tâm



+ Tác động tiêu cực: Cấn mặt chi phí cấn thi t cho vi c xây d ñng án sấp nh p, chi phí di chuy n ã i m, ã i tên, kh c d u và công tác tuyên truy n ph bi n khi thay ã i t ch c.

- Tác ñng v m t xã h i

+ Tác ñng tích c c: T o lòng tin cho nhân dân v vi c nhà n c ang y m nh th c hi n t i n trình c i cách hành chính, tinh g n t ch c b máy, gi m chi tiêu ngân sách công, vi c th c hi n các d ch v công, ph c v ñng i dân c t t h n.

+ Tác ñng tiêu c c: Có s xáo tr n b t n ñ m t s cán b , công ch c c a 02 c quan th c hi n vi c sấp nh p.

### 3.2.4. Ph ñng án b sung c c u t ch c S Du l ch

a) Xác nh v n b t c p:

Xu t phát t tình hình th c t hi n nay, s phát tri n c a ngành du l ch ã và ang góp ph n thúc y chuy n d ch c c u kinh t và xu t kh u t i ch ; b o t n và phát huy giá tr di s n v n hóa, tài nguyên thiên nhiên; t o nhi u vi c làm, nâng cao ã i s ñng nhân dân; y m nh quá trình h i nh p qu c t , qu ñng bá hình nh t n c, con ñng i Vi t Nam. T i Ngh quy t s 08-NQ/TW ngày 16/01/2017 c a B Chính tr v phát tri n du l ch tr thành ngành kinh t m i nh n, ã nh n nh, ánh giá và xác nh rõ v nhi m v , gi i pháp cho phát tri n ngành du l ch. ánh giá m i l m n m qua, ngành du l ch ã có b c phát tri n rõ r t và t c nh ñng k t qu quan tr ñng, c th : T c t ñng tr ñng khách du l ch qu c t t 10,2 %/n m; khách du l ch n i ã t 11,8%/n m. N m 2016, s l ñng khách du l ch qu c t t 10 tri u l t ñng i, t ñng h n 4,3 l n so v i n m 2001, khách du l ch n i ã t 62 tri u l t ñng i, t ñng 5,3 l n so v i n m 2001; óng góp tr c ti p c t 6,8% GDP, c gián ti p và lan t ã t 14 % GDP; h t ñng, d ch v , s n ph m du l ch... ngày càng hoàn thi n và phát tri n. Theo ó, Du l ch c xác nh là ngành kinh t t ñng h p liên ngành, liên vùng, xã h i hóa cao, h i nh p toàn di n, nhi m v qu n lý có tính ch t ph c t p cao, ã i h i ph i có n ñng l c chuyên môn chuyên trách, c bi t là nh ñng ã ph ñng tr ñng i m. T lý do trên, vi c thành l p m t s s du l ch t i m t s ã ph ñng có tr ñng i m v du l ch trên c s tách ch c ñng, nhi m v , c c u t ch c t S V n hóa, Th thao và Du l ch là c n thi t.

b) M c tiêu gi i quy t v n

áp ñng yêu c u th c t i n và th c hi n ch tr ñng c a ñng t i Ngh quy t s 08-NQ/TW ngày 16/01/2017 c a B Chính tr v phát tri n du

lịch trình thành ngành kinh tế mới, và thành lập Thủ tướng Chính phủ công bố  
đề nghị 13/63 thành lập Sở Du lịch.

c) Xu hướng pháp lý quy định

- Về chức năng của Sở Du lịch: trên cơ sở tách Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, chức năng: tham mưu quản lý nhà nước về du lịch; các dịch vụ nghiên cứu công nghệ ngành, lĩnh vực theo quy định của pháp luật.

- Về cơ cấu tổ chức: Văn phòng, Thanh tra và không quá 03 phòng chuyên môn, nghiệp vụ.

d) Đánh giá tác động

- Tác động tích cực: Phát huy tiềm năng của địa phương có trọng điểm về du lịch, làm tăng GDP cho địa phương và cho toàn quốc. Cơ sở hạ tầng, dịch vụ du lịch quan tâm đầu tư đúng mức, tạo điều kiện cho phát triển ngành du lịch.

- Tác động tiêu cực: Tăng chi phí máy, tăng biên chế, tăng chi phí, cơ sở vật chất, trang thiết bị, chi ngân sách cho việc duy trì hoạt động của tổ chức.

*3.2.5. Phân tích bổ sung quy định về số lượng các phòng chuyên môn nghiệp vụ, các chức danh và tiêu chí thành lập các phòng chuyên môn, nghiệp vụ, các chức danh chức danh*

a) Xác định nhu cầu:

Nghị định số 24/2014/N-CP không xác định số lượng các phòng chuyên môn, nghiệp vụ và các chức danh. Nội dung này của các Bộ chuyên ngành phải phù hợp với Bộ Nội vụ quy định tại các Thông tư liên tịch hướng dẫn chức năng nhiệm vụ của các sở. Tuy nhiên, theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 không còn hình thức Thông tư liên tịch. Cần thiết quy định nội dung về số lượng các phòng chuyên môn, nghiệp vụ, số lượng các chức danh (nếu có) tại Nghị định; tiêu chí thành lập các phòng chuyên môn nghiệp vụ, các chức danh làm căn cứ pháp lý cho các Bộ ban hành Thông tư hướng dẫn, tránh tình trạng chồng chéo trong cơ cấu, nhồng nhàn nhàn tiến trình cải cách bộ máy nhà nước nói chung.

Để việc quy định số lượng cấp phó của các chức vụ chức danh chức danh bên trong cơ cấu không quy định tại Nghị định số 24/2014/N-CP và các Thông tư liên tịch, nên thiết lập trong quá trình triển khai các văn bản nội địa phương nảy sinh nhu cầu cấp phó, số lượng cấp phó chức danh không theo tiêu chí, không nên bỏ qua vai trò của các quan quản lý nhà nước cấp trên và thiêu tính khoa học. Có cơ sở nên chỉ định cấp phó nêu trên, để Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chí bố trí cấp phó trong các chức vụ chức danh và chức danh, làm căn cứ các Bộ hướng dẫn tại các Thông tư và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định địa phương.

### b) Mục tiêu guiding quy định

Quy định thể lệ của các phòng chuyên môn, nghiệp vụ, các chi cục (nếu có) thuộc Bộ; quy định tiêu chí thành lập các phòng chuyên môn, nghiệp vụ, chi cục; tiêu chí bố trí cấp phó trong các tổ chức bên trong các cơ quan.

### c) Ảnh hưởng tác động

- Tác động tích cực: Là cơ sở pháp lý cho các Ban hành Thông tư hướng dẫn; tổ chức công tác, công bố Trung ương và địa phương, tránh tình trạng phân tán tổ chức bộ máy bên trong và tình trạng cấp phó.

- Tác động tiêu cực: Hạn chế quy hoạch công chức địa phương; chất lượng công việc trong văn phòng chính sách bộ máy phù hợp với tình hình ngành, lĩnh vực và tổ chức địa phương.

## III. XUẤT, KINH NGHIỆM

Ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới là: Nghị định của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

Khi Nghị định của ban hành sẽ có hiệu lực các bộ, khi mà khuyến khích trong các quy định pháp luật hiện hành ngành thể hiện sự ủng hộ quy định mới về tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, các tiêu chí thành lập cơ cấu tổ chức bên trong các cơ quan chuyên môn, tiêu chí xác định số lượng cấp phó của các tổ chức thuộc cơ cấu bên trong các cơ quan chuyên môn, bổ sung hoàn thiện công tác, nhiệm vụ của các cơ quan chuyên môn phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

## IV. CÁC GIẢI PHÁP THỰC HIỆN KHI NGHỊ ĐỊNH ĐƯỢC BAN HÀNH

1. Sau khi tiếp thu ý kiến và chỉ đạo của Hội đồng thẩm định, Bộ, Ủy ban nhân dân và có hiệu lực pháp lý, các cơ quan, tổ chức có nhiệm vụ nghiêm túc tuân thủ thể hiện các quy định của Bộ.

2. Các cơ quan có thẩm quyền, người dân có thể đánh giá hiệu quả thể hiện của Bộ thông qua nghiên cứu các nội dung quy định của Bộ, so sánh với các quy định trước đây về tổ chức các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, theo dõi tình hình thể hiện Bộ ngành thể hiện có ý kiến phản ánh về việc các cơ quan có thẩm quyền trong quá trình Bộ ngành có hiệu lực thể hiện trên toàn quốc.

Trên đây là báo cáo ảnh hưởng tác động của Bộ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. Kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

## B N IV